



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Российская трехсторонняя
комиссия по регулированию
социально-трудовых отношений

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

16 НОЯ 2015

№ 16-4/10/П-7128

На № _____ от _____

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет для рассмотрения Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации», подготовленный в соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

А.В. Вовченко



ПРОЕКТ

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « _____ » _____ 2015 года

№ _____

Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников,
используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими
деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории
Российской Федерации

В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона
«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить на 2016 год допустимую долю иностранных работников,
используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на
территории Российской Федерации следующие виды деятельности,
предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической
деятельности (ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)):

выращивание овощей (код 01.13.1) - в размере 50 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

строительство (раздел F) - в размере 65 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) - в размере 15 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков (код 47.99) - в размере 0 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) - в размере 35 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность автомобильного грузового транспорта (код 49.41) - в размере 35 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами;

деятельность в области спорта прочая (код 93.19) - в размере 25 процентов общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

2. Установить, что абзац второй пункта 1 настоящего постановления распространяется на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, за исключением территории Республики Крым, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Ставропольского края, Астраханской области, Волгоградской области, Воронежской области, Липецкой области, Московской области, Ростовской области и Саратовской области.

3. Хозяйствующим субъектам, указанным в пункте 1 настоящего постановления, до 1 января 2016 г. привести численность используемых иностранных работников в соответствие с настоящим постановлением, руководствуясь требованиями трудового законодательства Российской Федерации.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по применению настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных
работников, используемых хозяйствующими субъектами,
осуществляющими деятельность в отдельных видах деятельности
на территории Российской Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах деятельности на территории Российской Федерации» (далее - проект постановления) подготовлен в соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 1420 «Об установлении на 2015 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации» установлена допустимая доля иностранных работников, используемых на территории Российской Федерации хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере выращивания овощей (код 01.13.1), сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) и сухопутного грузового транспорта (код 49.41) в размере 50 процентов от общей численности работников, в области спорта (код 93.19) в размере 25 процентов от общей численности работников, в розничной торговле алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1) и в розничной торговле табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26) в размере 15 процентов от общей численности работников, а также в розничной торговле лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73), в розничной торговле в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) и в розничной торговле вне магазинов, палаток и рынков (код 47.99) в размере 0 процентов от общей численности работников.

Проектом постановления предлагается установление аналогичных установленным на 2015 год допустимых долей за исключением сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) и сухопутного грузового транспорта

(код 49.41), в отношении которых предполагается снижение допустимых долей до 35%.

Также проектом постановления устанавливается новая допустимая доля в размере 65% в виде экономической деятельности – строительство (раздел F).

Установление предлагаемых проектом постановления допустимых долей сформировано на основании соответствующих предложений Минпромторга России, Минстроя России, Минсельхоза России, Минспорта России, Минздрава России и Минтранса России.

По предложениям Минсельхоза России предлагается установить допустимую долю в сфере выращивания овощей (код 01.13.1) в размере 50%, предусмотрев исключения для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым, Кабардино-Балкарской Республики, Краснодарского края, Ставропольского края, Астраханской области, Волгоградской области, Воронежской области, Липецкой области, Московской области, Ростовской области и Саратовской области в связи с имеющейся у данных регионов потребностью в привлечении временных работников, которую невозможно удовлетворить в период уборочных работ.

Минтранс России, проработав вопрос по установлению в 2016 году допустимой доли в сферах сухопутного пассажирского транспорта (код 49.3) и сухопутного грузового транспорта (код 49.41) с Российским автотранспортным союзом, предложил установить допустимую долю в данных видах деятельности в размере 35%.

Поэтапное установление допустимой доли иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности в настоящее время является одним из наименее затратных для бюджета организационных мер формирования рабочих мест для граждан Российской Федерации в отсутствие иных способов их появления.

Установление допустимой доли иностранных работников также позволит создать рабочие места для высвобождаемых российских работников в соответствующей сфере. По данным мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций субъекта Российской Федерации - 3630 организаций, осуществляющие деятельность в сфере транспортной деятельности, предполагают сокращение персонала (находятся в группе риска): с начала высвобождения уволено 44622 чел., из которых трудоустроено лишь

14778 чел.; численность работников, предполагаемых к увольнению, составляет 33351 чел.; численность граждан Российской Федерации, работающих неполный рабочий день по инициативе работодателя, составляет 10307 чел.

По данным ФМС России по состоянию на 23 октября 2015 года получено 33,2 тыс. уведомлений (или 3,6% от общего количества полученных уведомлений) о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранными гражданами в транспорте, в том числе, с осуществляющими трудовую деятельность на основании разрешения на работу, – 7,2 тыс. и на основании патента – 26 тыс.

Минстрой России в связи с имеющейся тенденцией на сокращение инвестиций в строительство объектов инфраструктуры и объектов социальной сферы со стороны государства, а также на сокращение вложений в строительство объектов промышленности, общественных зданий и коммерческих жилых зданий, где инвесторами выступают частные физические и юридические лица, по причине отсутствия необходимого количества финансовых ресурсов, а также в связи с предполагаемым снижением в 2016 году объемов строительства, что приведет к перераспределению освободившихся работников строительной отрасли из числа граждан Российской Федерации среди действующих строительных объектов и уменьшит потребность в иностранной рабочей силе, предлагает установить допустимую долю в сфере строительства (раздел F) в размере 65%.

По данным мониторинга увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций субъекта Российской Федерации - 2179 организаций, осуществляющих деятельность в сфере строительства, предполагают сокращение персонала (находятся в группе риска): с начала высвобождения уволено 28440 чел., из которых трудоустроено лишь 7185 чел.; численность работников, предполагаемых к увольнению, составляет 13968 чел.; численность граждан Российской Федерации, работающих неполный рабочий день по инициативе работодателя, составляет 19473 чел.

Необходимо отметить и возрастающую потребность в привлечении в Российскую Федерацию иностранных работников в сфере строительства (43,7% от общей потребности в 2012 году; 45,9% - в 2013 году; 49,3% - в 2014 году; 64,4% - в 2015 году), что может привести к вытеснению российских работников с рынка труда строительных специальностей.

Одновременно по данным ФМС России по состоянию на 23 октября 2015 года получено 307,1 тыс. уведомлений (или 33,8% от общего количества полученных уведомлений) о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с иностранными гражданами в сфере строительства, в том числе, с осуществляющими трудовую деятельность на основании разрешения на работу, – 85,1 тыс. и на основании патента – 222 тыс.

Минпромторг России, Минздрав России и Минспорт России предложили сохранить в 2016 году допустимые доли соответственно в области спорта (код 93.19) в розничной торговле алкогольными напитками, включая пиво, в специализированных магазинах (код 47.25.1), в розничной торговле табачными изделиями в специализированных магазинах (код 47.26), в розничной торговле лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках) (код 47.73), в розничной торговле в нестационарных торговых объектах и на рынках (код 47.8) и в розничной торговле вне магазинов, палаток и рынков (код 47.99) в размерах, установленных в 2015 году.

В связи с принятием Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установление Правительством Российской Федерации допустимой доли иностранных работников является и остается одним из наиболее действенных механизмов контроля численности работающих в Российской Федерации иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности, способствующий, в том числе праву российских работников на трудоустройство в приоритетном порядке.

Также установление допустимой доли способствует передаче российским гражданам уникальной компетенции, имеющейся у иностранных работников, в особенности в видах экономической деятельности, где ранее допустимая доля не была установлена и привлекались в основном иностранные граждане, что впоследствии будет обеспечивать решение производственных и экономических задач силами российских работников без зависимости от иностранных лиц, компаний и государств.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В.В.Шеню

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных
работников, используемых хозяйствующими субъектами,
осуществляющими деятельность в отдельных видах деятельности
на территории Российской Федерации»

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах деятельности на территории Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

В.В.Шинин